



ОТКРЫТОЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПАСПОРТ ПРИОРИТЕТНОЙ ПРОГРАММЫ

РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ПРЕЗЕНТАЦИЯ

К ЗАСЕДАНИЮ ПРЕЗИДИУМА СОВЕТА ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СТРАТЕГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ И ПРИОРИТЕТНЫМ ПРОЕКТАМ

МИНИСТР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
М.А. АБЫЗОВ

КОНТРОЛЬ КАК УСЛУГА: 3 РАВНОПРАВНЫХ ЗАКАЗЧИКА



Государство

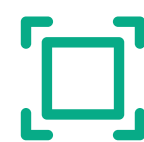


Граждане



Бизнес

ФОКУС КОНТРОЛЯ
НА ОБЪЕКТАХ С ВЫСОКИМИ
РИСКАМИ НАНЕСЕНИЯ ВРЕДА



ПРИОРИТЕТ ПРОФИЛАКТИКИ
В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК



ОПТИМАЛЬНЫЙ НАБОР АКТУАЛЬНЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ



КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ:

минимальный
причиненный
ущерб



развитие бизнеса
в подконтрольной
сфере



ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ
ВИДОВ КОНТРОЛЯ



ВЫСОКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ
СТАТУС ИНСПЕКТОРА



НЕЗАВИСИМАЯ И ДОСТОВЕРНАЯ
СИСТЕМА УЧЕТА ПЕРВИЧНЫХ ДАННЫХ



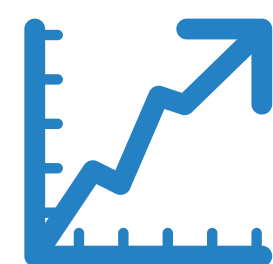
ПРОЗРАЧНАЯ СИСТЕМА ПРИСВОЕНИЯ
ОБЪЕКТУ КАТЕГОРИИ РИСКА
ПО МАСШТАБУ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО ВРЕДА



СОВРЕМЕННАЯ ИТ ИНФРАСТРУКТУРА:
ЕДИНЫЕ БАЗЫ ДАННЫХ И ПРОЗРАЧНОСТЬ



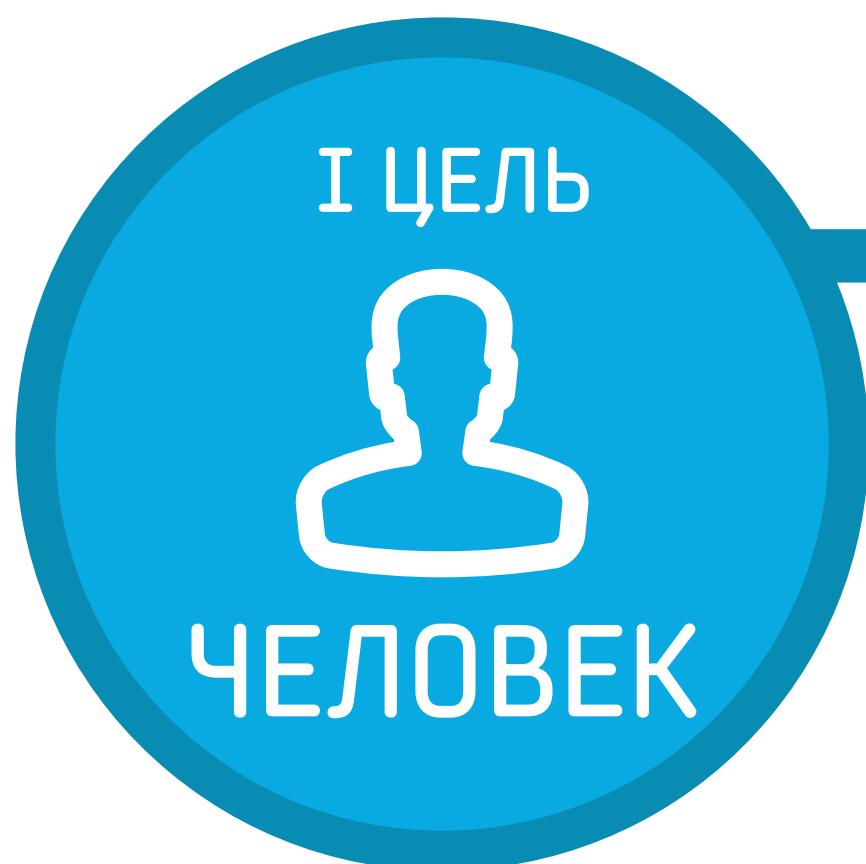
ОПЕРАТИВНОЕ И АДЕКВАТНОЕ РЕАГИРОВАНИЕ
НА НОВЫЕ РИСКИ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА
И ЗАПРОСЫ СО СТОРОНЫ ОБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ



СТИМУЛИРОВАНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РОСТА



НЕОБХОДИМЫЙ
УРОВЕНЬ
БЕЗОПАСНОСТИ



Снижение уровня
ущерба охраняемым
законом ценностям

ЦЕЛИ РЕФОРМЫ

КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

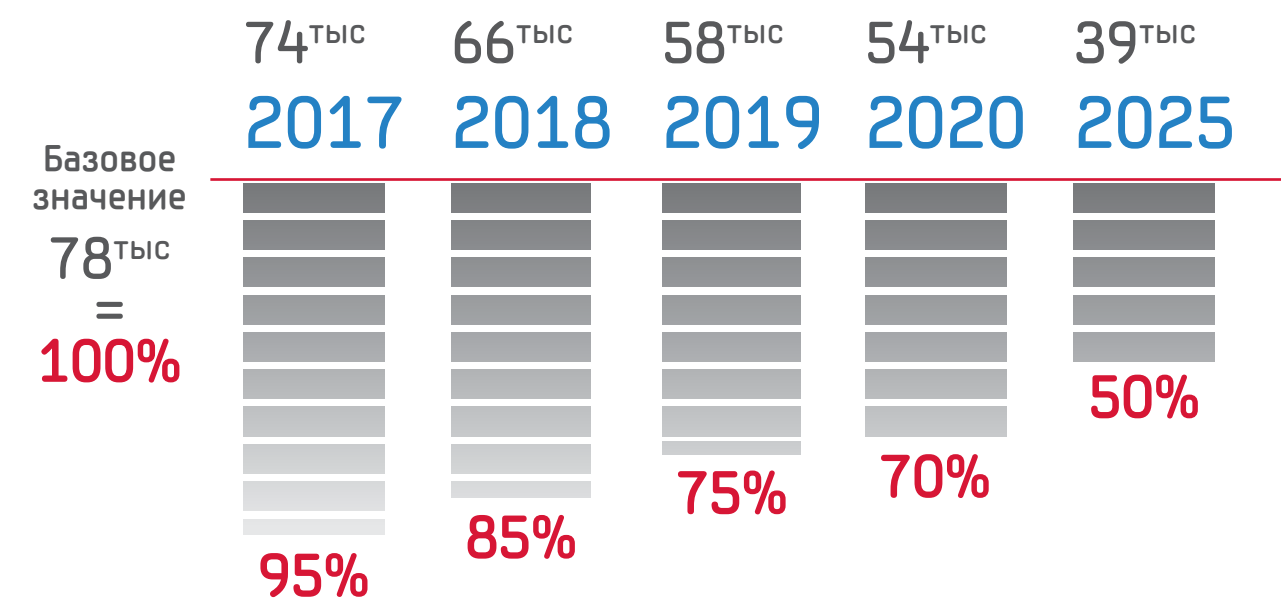


Снижение административной нагрузки
на организации и граждан, осуществляющих
предпринимательскую деятельность

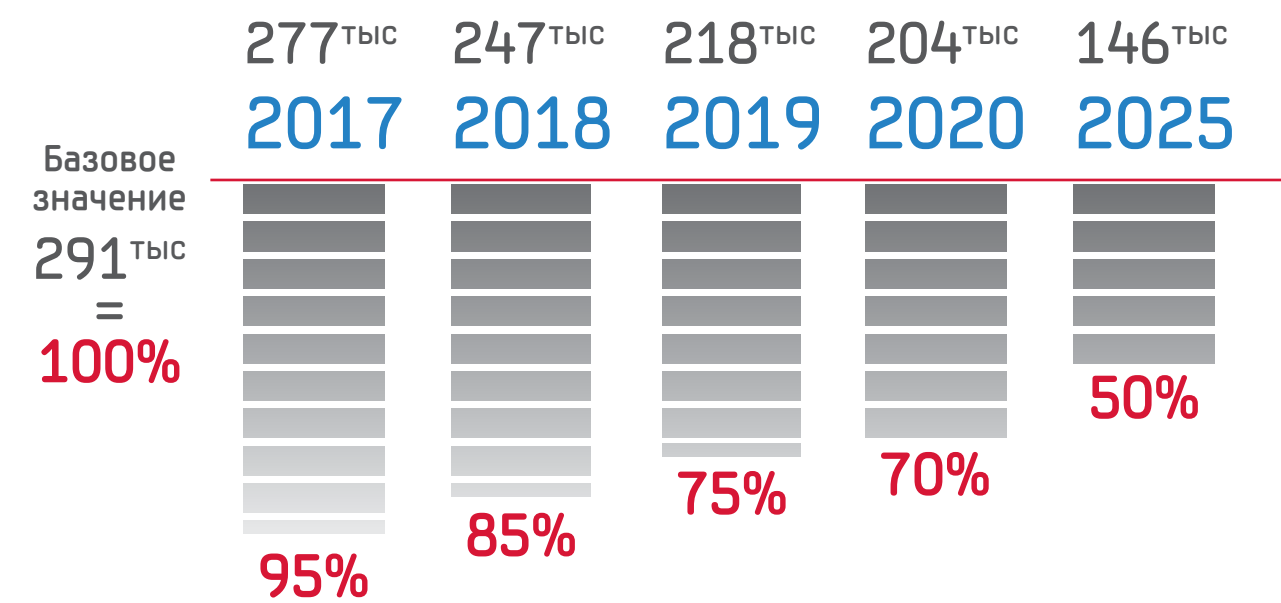


Повышение уровня
зрелости и эффективности
организации
контрольно-надзорной
деятельности

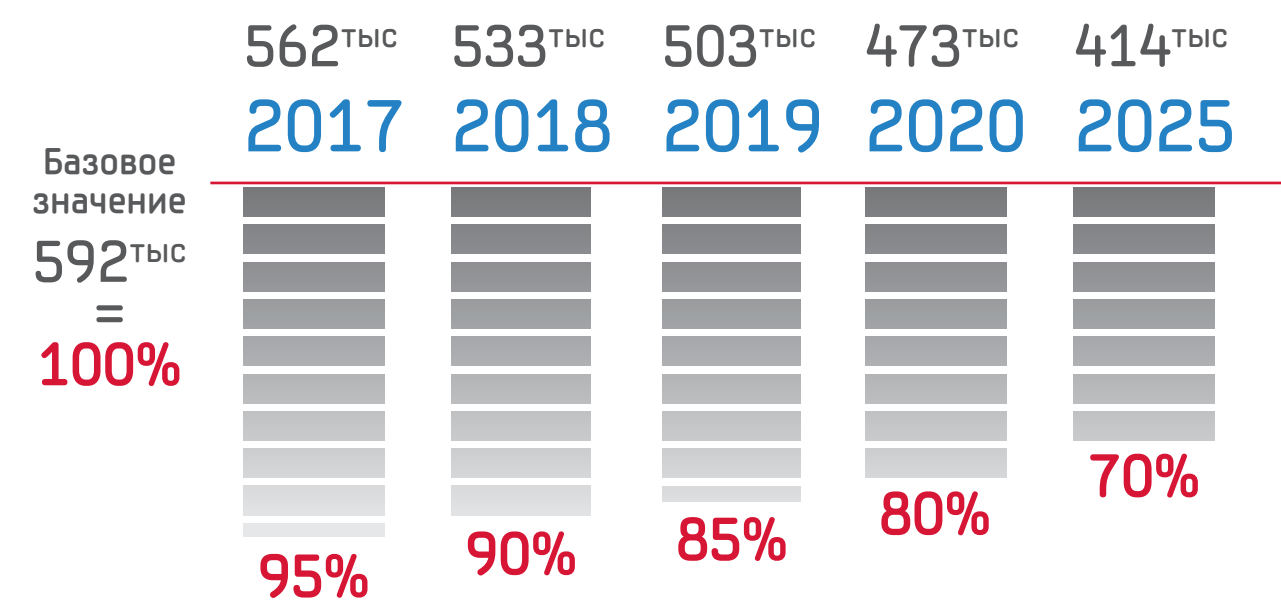
Снижение количества **смертельных случаев** по контролируемым видам рисков (тыс. чел.) в расчете на 100 тыс населения % к базовому году (2015 год)



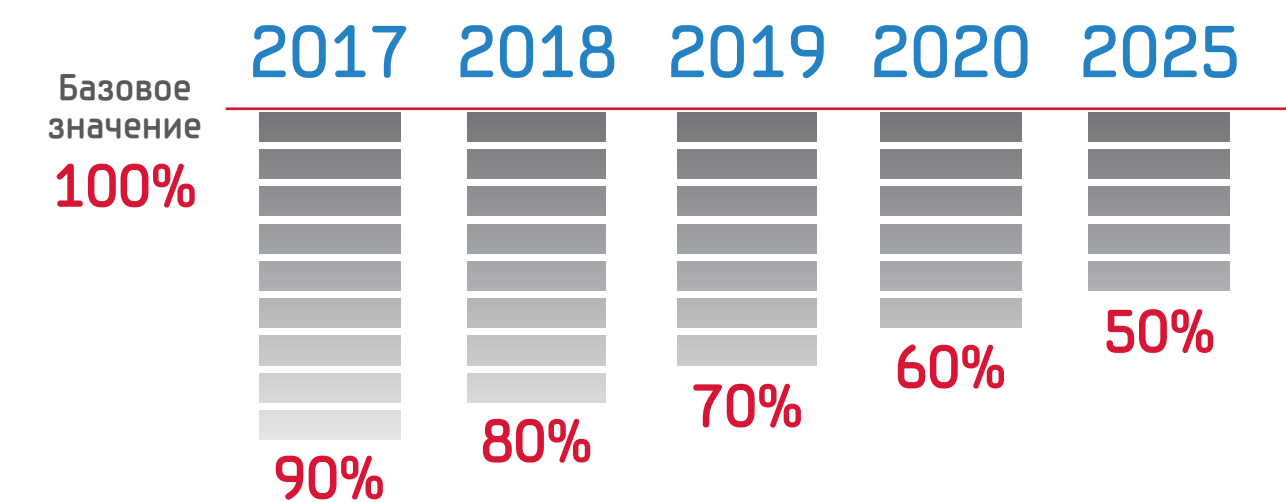
Снижение числа **заболеваний и отравлений**, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков (тыс чел.) в расчете на 100 тыс населения, % к базовому году (2015 год)



Снижение уровня **материального ущерба** по контролируемым видам рисков (млрд. руб.), к уровню цен 2015 года



Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административных **издержек** граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности







РИСКИ

ВНЕШНИЕ

1. Увеличение показателей материального ущерба в связи с ухудшением макроэкономических условий
2. Увеличение показателей смертности и травматизма в связи с ростом предпринимательской активности или ростом износа основных фондов
3. Отсутствие необходимого финансирования программы или снижение его объемов, недостаток ресурсов у участников программы

ВНУТРЕННИЕ

1. Отсутствие прямого воздействия мероприятий первого этапа на целевые показатели 2017-2018 гг.
2. «Саботаж» со стороны отдельных контрольно-надзорных органов
3. Недостаточная квалификация кадров
4. Не согласованность программы с иными документами стратегического планирования
5. Отсутствие ответственности участников программы за сроки и результаты
6. Подготовка заказчиком проекта иных поручений Правительства Российской Федерации
7. Отсутствие коммуникаций между различными участниками программы

СПОСОБЫ МИНИМИЗАЦИИ

1. Корректировка методологии базы расчета показателей
2. Выделение дополнительных объемов финансирования
3. Формирование проектного офиса
4. Контроль со стороны проектного комитета
5. Постоянное вовлечение методологов в подготовку документов
6. Участие общественно-делового и экспертного советов
7. Разработка наиболее сложных проектов документов на конкурсной основе
8. Формирование единой системы коммуникации между участниками проекта
9. Включения отдельных поручений Правительства РФ в приоритетную программу и в сводные планы реализации проектов руководителями проектов
10. Привлечение ведущих международных и российских экспертов к консультированию хода реализации программы



ВНЕДРЕНИЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Риск-ориентированный подход положен в основу принятия решений в сфере госрегулирования, включая принятие новых требований, распределение бюджетного финансирования, классификацию видов контроля

2017

2018

2019-2024



МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

Подконтрольные объекты
в полном объеме распределены
по категориям риска

Планы проверок на 2018 год
составлены на основе
риск-ориентированного подхода

Внедрена «динамическая модель»

Работает система «умного»
государственного регулирования



СИСТЕМА ОЦЕНКИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ И
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ

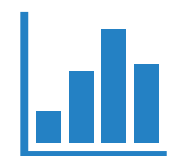
ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Эффективность и результативность работы контрольно-надзорных органов основана на показателях конечного общественно-значимого результата

2017

2018

2019-2024



СИСТЕМА КРІ

Утверждены новые перечни
и значения показателей
результативности и эффективности

На основе значений показателей
составлен и опубликован рейтинг
контрольно-надзорных органов

Показатели результативности
и эффективности автоматически
рассчитываются на основе
достоверных данных



**АКТУАЛИЗАЦИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ**

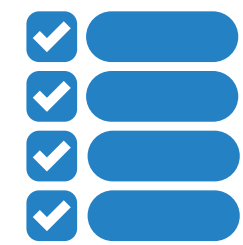
ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

1. Исключены избыточные, устаревшие и дублирующие обязательные требования
2. Созданы прозрачные условия осуществления предпринимательской деятельности

2017

2018

2019-2024



**ПРОВЕРОЧНЫЕ
ЛИСТЫ**

Используются по всем видам контроля

Реализовано использование
в ИТ-системах

Проверочные листы, содержащие
исчерпывающие перечень
требований по всем видам



**НОВЫЕ
ТРЕБОВАНИЯ**

Внедрен принцип принятия новых
обязательных требований только
после отмены двух устаревших
(1 in 2 out)

Реализован механизм систематической
оценки эффективности обязательных
требований с участием
предпринимательского сообщества

Подготовлены предложения по
моделям кодификации требований



**ПЕРЕСМОТР
ТРЕБОВАНИЙ**

Актуализированы требования для:
розничной торговли, общественного
питания, производства продуктов
питания, операций с недвижимостью,
пассажирских перевозок

Пересмотрены еще по 5 видам
деятельности и 5 видам контроля

Актуализированы по всем
массовым видам деятельности
и видам контроля



КОМПЛЕКСНАЯ
СИСТЕМА
ПРОФИЛАКТИКИ

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Деятельность контрольно-надзорных органов переориентирована на предупреждение нарушений и минимизацию рисков причинения ущерба посредством комплексной профилактики

2017

2018

2019-2024



СТАНДАРТ
ПРОФИЛАКТИКИ

Проведены ежеквартальные публичные мероприятия с анализом правоприменительной практики, с размещением их результатов в сети Интернет

75% видов контроля внедряют 1-й уровень стандарта

Внедрен в полном объеме Стандарт комплексной профилактики



АНТИКОРРУПЦИЯ

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Внедрена совокупность механизмов снижения уровня коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности

2017

2018

2019-2024

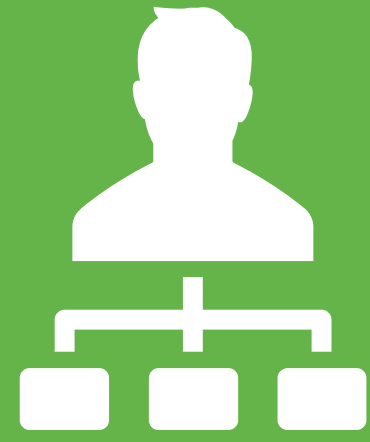


КАРТЫ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

Утверждены в отношении
15 наиболее массовых видов
контроля (надзора)

- Утверждены в отношении всех видов контроля (надзора)
- Организована ротация государственных служащих, замещающих должности, связанные с высоким коррупционным риском

Выявленные коррупционные риски минимизированы с учетом выполненных мероприятий по реформированию контрольно-надзорной деятельности



РАЗВИТИЕ
КАДРОВОГО
ПОТЕНЦИАЛА

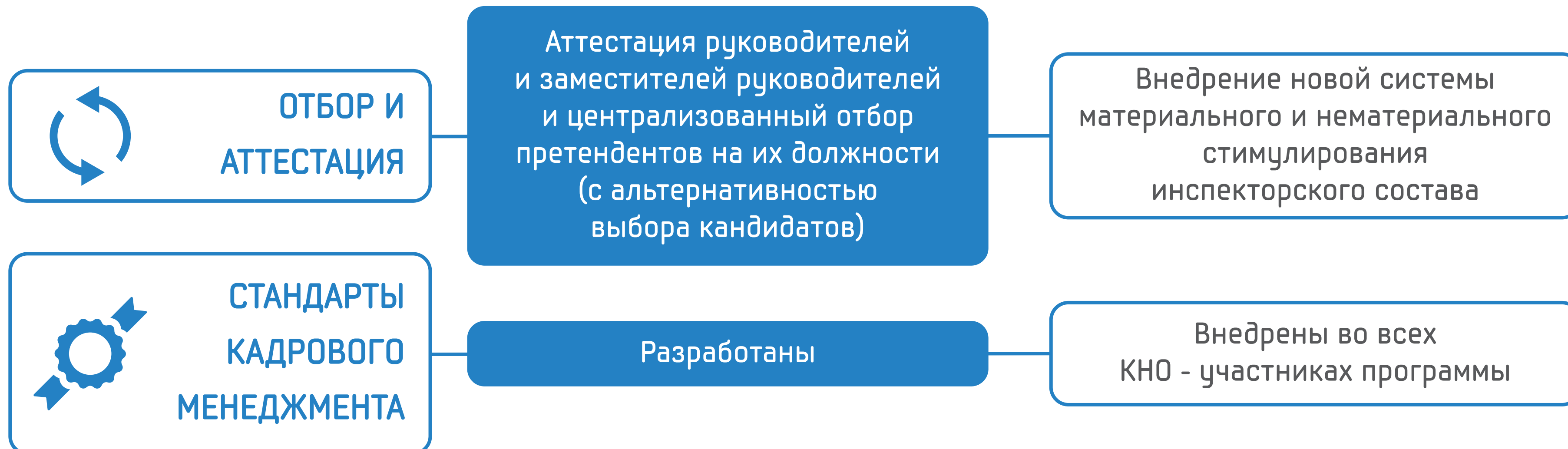
ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Внедрен новый образ эффективного инспектора, задача которого - работа на предотвращение рисков причинения ущерба и обеспечение экономического роста

2017

2018

2019-2024





**АВТОМАТИЗАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-
НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Разработана и внедрена комплексная модель информационного обеспечения и систем автоматизации контрольно-надзорной деятельности

2017

2018

2019-2024



**ИНФОРМАЦИОННАЯ
СИСТЕМА**

Разработана функциональная архитектура единой ИТ-среды и требования к ИТ-системам КНО

Разработаны требования к ЕРП, ГАСУ, доработан ЕПГУ

Запущен комплексный "личный кабинет" на ЕПГУ

Расширен функционал "личного кабинета"



КОНТРОЛЬНАЯ И НАДЗОРНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
НА РЕГИОНАЛЬНОМ
И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Разработана рекомендуемая целевая модель осуществления контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации

2017

2018

2019-2024



ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ
(БИБЛИОТЕКА
ЛУЧШИХ ПРАКТИК)

Учитывается в 85 субъектах
РФ по 7 видам контроля

Учитывается в 85 субъектах РФ
при осуществлении региональных
видов контроля